



INDENRIGS- OG SUNDHEDSMINISTERIET KOMMUNALAFDELINGEN

I/S Vestforbrænding
Ejby Mosevej 219
Postboks 1385
2600 Glostrup

Dato: 24. januar 2002
Kontor: 1. kommunekontor
J. nr.: 1997/1050-16
Sagsbeh.: HBR
Fil-navn: komfæl/vestforbrænding

(2.-4. Se bagerst)

I brev af 18. juli 2001 har I/S Vestforbrænding under henvisning til § 11, stk. 12, i interessentskabets vedtægter anmodet Indenrigsministeriet, nu Indenrigs- og Sundhedsministeriet, om godkendelse af en række ændringer i vedtægterne for interessentskabet, som er vedtaget af I/S Vestforbrændings bestyrelse den 27. juni 2000. Det fremgår af brevet, at vedtægterne samtidig er sendt til godkendelse i interessentkommunerne.

I brev af 12. december 2001 har I/S Vestforbrænding bragt sagen i erindring.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal i den anledning udtale følgende:

Bestemmelsen i § 3, stk. 3, i de ændrede vedtægter har følgende ordlyd:

”Såfremt en eller flere af interessenterne måtte ønske det, kan disse – med tilsynsmyndighedens godkendelse – overdrage myndighedsopgaver til interessentskabet til varetagelse af de i stk. 1 nævnte formål.”

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal hertil bemærke, at det klart skal fremgå af vedtægterne for et kommunalt fællesskab, hvilken kompetence de deltagende kommunalbestyrelser har overført til fællesskabet.

Det følger efter ministeriets opfattelse heraf, at ændringer i et kommunalt fællesskabs kompetence, herunder ved deltagernes løbende overførsel af kompetence til det kommunale fællesskab, som udgangspunkt tilsvarende kræver en ændring af vedtægterne. En sådan ændring vil efter ministeriets opfattelse som udgangspunkt skulle vedtages af kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner og vil skulle godkendes af tilsynsmyndigheden, jf. også § 11, stk. 12, i vedtægterne for I/S Vestforbrænding.

Det er imidlertid Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at det kan fastsættes i vedtægterne for et kommunalt fællesskab, at løbende overførsel af kompetence til det kommunale fællesskab – der ligger inden for fællesskabets formålsbestemmelse – kan aftales mellem fællesskabet og de kommuner, der konkret ønsker at overføre kompetence, uanset at det fremgår af vedtægterne for fællesskabet, at vedtægtsændringer kræver vedtagelse i samtlige kommunalbestyrelser. En sådan aftale vil dog efter

Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse kræve tilsynsmyndighedens godkendelse og vil skulle optages som et bilag til vedtægterne.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at den foreslåede bestemmelse i vedtægternes § 3, stk. 3, indeholder hjemmel til, at overførsel af myndighedskompetence vil kunne aftales mellem interessentskabet og de kommuner, der konkret ønsker at overføre kompetence, forudsat at Indenrigs- og Sundhedsministeriet godkender den pågældende aftale og forudsat, at aftalen optages som et bilag til vedtægterne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan således godkende bestemmelsen i vedtægternes § 3, stk. 3, med den nedenfor anførte tilføjelse, idet det tilføjes, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet i forbindelse med godkendelse af aftaler om kompetenceoverførsel vil påse, at den pågældende overførsel af kompetence til myndighedsudøvelse er i overensstemmelse med lovgivningen.

Det kan hertil bemærkes, at det normalt vil være forudsat i lovgivningen, at beføjelserne til myndighedsudøvelse, det vil sige den del af den kommunale forvaltning, der består i at regulere borgernes retsforhold – typisk i form af meddelelse af forbud, påbud og tilladelser – skal udøves af kommunalbestyrelsen. Overførsel af myndighedsudøvelse til et kommunalt fællesskab kræver således som udgangspunkt særlige holdepunkter i lovgivningen.

Det tilføjes, at en beslutning om overførsel af kompetence til et kommunalt fællesskab efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal – med disse bemærkninger – meddele, at ministeriet herved kan godkende de ændrede vedtægter for I/S Vestforbrænding på vilkår

- at der i vedtægternes § 3, stk. 3, indsættes følgende:

”Aftaler om overdragelse af myndighedsopgaver optages som et bilag til vedtægterne.”

- at ”disses tilsynsmyndighed” i vedtægternes § 17 og § 19 ændres til: ”tilsynsmyndigheden”.

Det bemærkes hertil, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet er tilsynsmyndighed for kommunal fællesskaber, hvori der deltager en amtskommune, Frederiksberg eller Københavns Kommune, jf. den kommunale styrelseslovs § 47, stk. 3, og at vedtægtsændringer således alene skal godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

- at vedtægternes § 18, 2. pkt., affattes således:

”Udtrædelse til et tidligere tidspunkt kræver enighed mellem interessenterne – herunder enighed herom i forbindelse med stiftelse af gælden – eller godkendelse af tilsynsmyndigheden.”

- at der i vedtægternes § 18 efter 2. pkt. indsættes:

”Vilkårene for udtræden skal godkendes af tilsynsmyndigheden, der i tilfælde af uenighed fastsætter vilkårene.”

Bestemmelsen bringes herved i overensstemmelsen med den kommunale styrelseslovs § 60, stk. 2 og 3.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal endvidere foreslå, at der i vedtægternes § 12 som nyt stykke 3 indsættes følgende bestemmelse:

”Er ansættelsen sket i henhold til det for I/S Vestforbrænding gældende tjenestemandregulativ, er tjenestemanden forpligtet til – i tilfælde af interessentskabets opløsning – at overtage en passende stilling i en af de i interessentskabet repræsenterede kommuner, såfremt en sådan stilling bliver tilbudt den pågældende”.

Vedtægternes § 12, stk. 3, bliver herefter stk. 4.

Det bemærkes hertil, at den af Indenrigs- og Sundhedsministeriet foreslåede bestemmelse efter ministeriets opfattelse i videst muligt omfang sikrer I/S Vestforbrænding mod udgifter til rådighedsløn i tilfælde af interessentskabets opløsning.

Det forudsættes ved denne godkendelse, at kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner vedtager ændringerne, jf. § 11, stk. 12, i vedtægterne for I/S Vestforbrænding.

Det tilføjes, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke ved godkendelsen har taget stilling til, hvorvidt dem ændrede formulering af vedtægternes § 4, stk. 1 og 3, vil friholde de deltagende kommuner fra at udbyde affaldsopgaven efter EU-regler.

Det tilføjes endvidere for en god ordens skyld, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet forudsætter, at ministeriets besvarelse af I/S Vestforbrændings brev af 28. juni 2001 vedrørende forståelsen af den dagældende vedtægts § 11, stk. 11, ikke længere er relevant.

Såfremt vedtægterne genoptrykkes med de ændringer, der følger af Indenrigs- og Sundhedsministeriets godkendelse, skal ministeriet anmode om at modtage en kopi af de genoptrykte vedtægter.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal beklage den sene besvarelse.

Kopi af dette brev er sendt til Tilsynsrådet for Københavns Amt til orientering.

Med venlig hilsen

Helle Borg Larsen

2. Genpart til orientering for 2. kommunekontor

3. Genpart til orientering for 4. kommunekontor

4. Tilsynsrådet for Københavns Amt, Hejrevej 43, 2400 København NV.

4. Not.: Hvilket herved meddeles til orientering.

